

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### **об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации Сокольского муниципального района «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидии на приобретение специализированного автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах»**

Финансово-экономическое управление Администрации Сокольского муниципального района (далее - Уполномоченный орган) в соответствии с решением Муниципального Собрания Сокольского муниципального района от 25.11.2015 №385 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Сокольского муниципального района», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Сокольского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Сокольского муниципального района от 25.05.2017 №650 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Сокольского муниципального района», рассмотрело **проект постановления Администрации Сокольского муниципального района «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидии на приобретение специализированного автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах»** (далее – Проект акта), направленный отделом потребительского рынка товаров, услуг и защиты прав потребителей Администрации Сокольского муниципального района (далее – разработчик проекта) и сообщает следующее.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта Уполномоченным органом получена и рассмотрена информация разработчика проекта.

По Проекту акта проведены публичные консультации в сроки с 31.07.2019 по 13.08.2019 года. Соответствующее уведомление, проект акта размещены на официальном сайте Сокольского муниципального района 30 июля 2019 года ([www.соколадм.рф](http://www.соколадм.рф)) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза». Предложений и замечаний по проекту акта в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В целях наибольшего охвата всех заинтересованных лиц и учета их мнения, предложения и (или) замечания уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта было направлено также по электронной почте Председателю Сокольского отделения Союза предпринимателей и промышленников Сокольского муниципального района Аникину А.А. и субъекту предпринимательской деятельности ИП Зайцеву В.В. Замечаний и предложений не поступило.

В рамках заключенных Соглашений о присоединении к Регламенту о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов



муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта также было направлено в Вологодское региональное отделение ООО «ОПОР РОССИИ», Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области, Союз Вологодской торгово-промышленной палаты (на адреса электронной почты). Замечаний и предложений от сторон Соглашений не поступило.

Проект акта подготовлен в целях реализации статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Настоящим Проектом акта предлагается утвердить:

1. Порядок предоставления и расходования субсидии на приобретение специализированного автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах;

2. Положение о конкурсной комиссии по отбору организаций любых форм собственности и индивидуальных предпринимателей, претендующих на право получения субсидии на приобретение специализированного автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах Сокольского муниципального района;

3. Состав конкурсной комиссии по проведению отбора организаций любых форм собственности и индивидуальных предпринимателей, претендующих на право заключения соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Сокольского муниципального района субсидии на приобретение специализированного автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах.

Проект акта определяет порядок предоставления и расходования субсидии на приобретение специализированного автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах Сокольского муниципального района.

Субсидии предоставляются на основе решения конкурсной комиссии по итогам проведения конкурсного отбора организаций любых форм собственности и индивидуальных предпринимателей.

Для организации этого процесса проектом акта одновременно предлагается утвердить состав и положение о конкурсной комиссии проведению отбора организаций любых форм собственности и индивидуальных предпринимателей, претендующих на право получения субсидии на приобретение специализированного автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах Сокольского муниципального района.

Субсидии имеют строго целевое назначение и предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Сокольского муниципального района на соответствующий финансовый год и плановый период, и



лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий.

В качестве альтернативы рассматривается сохранение статуса-кво, т.е. сохранение действующего правового регулирования по созданию условия для обеспечения жителей малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты, продовольственными товарами.

Преимущество в данном случае на стороне предлагаемого правового регулирования за счет создаваемых им выгод для потребителей (жителей сельской местности) в виде повышения удобства при приобретении товаров первой необходимости (хлеб, молоко, мясо и пр.) и иных продовольственных товаров, возможного снижения стоимости товаров (за счет субсидирования расходов на приобретение транспортного средства (автолавки)) и повышения качества привозимых товаров (за счет повышения качества оборудования и эксплуатационных характеристик транспортного средства (автолавки)).

Проектом акта предусмотрено, что Администрация Сокольского муниципального района и органы муниципального финансового контроля района в пределах своих полномочий проводят обязательные проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий организации или индивидуальному предпринимателю в соответствии с законодательством.

Для оценки применяется целевой показатель результативности использования субсидий:

- количество специализированного транспорта (автолавки), приобретенных за счет субсидии, осуществляющего доставку продовольственных товаров в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты, согласно маршрутам и графикам, установленными Соглашением о предоставлении из бюджета района субсидии (единиц).

В случае нарушения организацией или индивидуальным предпринимателем условий по выполнению показателей результативности, предусмотренных Соглашением о предоставлении из бюджета района субсидии, объем средств, подлежащий возврату, рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = V_{\text{субсидия}} \times k \times 0,1$$

, где:

$V_{\text{субсидия}}$  - размер субсидии, предоставленной организации или индивидуальному предпринимателю в отчетном финансовом году;

$k$  - коэффициент возврата субсидии, который рассчитывается по формуле:

$$k = 1 - T/S, \text{ где:}$$

$T$  - фактически достигнутое значение показателя результативности использования субсидии на отчетную дату;

$S$  - плановое значение показателя результативности использования субсидии, установленное Соглашением о предоставлении из бюджета района субсидии.

Субсидия подлежит возврату в бюджет района в случаях:



- предоставления организацией или индивидуальным предпринимателем недостоверных сведений в документах, выявленных после получения субсидии;
- неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по Соглашению о предоставлении из бюджета района субсидии.

Организации и ИП несут иную предусмотренную действующим законодательством ответственность за нарушение условий предоставления субсидий, недостижение показателей результативности.

Администрация Сокольского муниципального района несет предусмотренную действующим законодательством ответственность за нарушение условий предоставления субсидии.

Достижение цели предлагаемого правового регулирования осуществляется путем возмещения организациям любых форм собственности или индивидуальных предпринимателей, осуществляющим мобильную торговлю.

При этом, к категории получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из критериев, относятся организации и индивидуальные предприниматели при соблюдении следующих требований:

- осуществление хозяйственной деятельности на территории Сокольского муниципального района и отсутствие ограничений на осуществление хозяйственной деятельности;

- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (при наличии недоимки по налогам, сборам и взносам претендент вправе предоставить копии платежных поручений с отметкой банка, подтверждающих факт погашения задолженности);

- юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- претендент не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых являются государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- у претендента должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в районный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом района;

- претендент не должен получать средства из бюджета района в соответствии с иными муниципальными правовыми актами района на возмещение затрат на цели предлагаемого правового регулирования.



По данным мониторинга, проводимого отделом потребительского рынка товаров, услуг и защиты прав потребителей Администрации Сокольского муниципального района, в период с 2018-2019 годов на территории Сокольского муниципального района мобильную торговлю осуществляли либо рассматривали возможность осуществления 6 организаций и индивидуальных предпринимателей.

Из норм регулирования Проекта акта следует, что организации и индивидуальные предприниматели в целях участия в конкурсном отборе на получение субсидии понесут:

1) информационные издержки, связанные с затратами на сбор и подготовку:

- заявки на участие в конкурсном отборе на получение субсидий на приобретение специализированного автотранспорта (автолавки) для развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах Сокольского муниципального района (далее — заявка на конкурс);

- анкеты организации или индивидуального предпринимателя;

- справки территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанной ее руководителем (иным уполномоченным лицом), подтверждающей отсутствие у организации и индивидуального предпринимателя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения о предоставлении субсидии, или по состоянию не ранее чем за 1 месяц до дня подачи заявки на конкурс;

- справки о том, что организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а индивидуальный предприниматель не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя с приложением выписок из картотеки арбитражных дел;

- справки о том, что организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых являются государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов с приложением выписки из учредительного документа организации;

- документа (копии документа), подтверждающего полномочия представителя заявителя (доверенность, для руководителя юридического лица - приказ о назначении).

С помощью калькулятора издержек<sup>1</sup> отраслевым органом рассчитаны информационные издержки<sup>2</sup>, которые могут понести все заинтересованные

<sup>1</sup> Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.



субъекты предпринимательской деятельности, потенциально подпадающие под сферу регулирования проект акта (6 организаций и индивидуальных предпринимателей).

Результаты расчета для 1 заявителя представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Название требования	Подготовка пакета документов для участия в конкурсном отборе в целях предоставления субсидии на приобретение специализированного автотранспорта (автолавки) для развития мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах Сокольского муниципального района.
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент I	<p><b>Название:</b> заявка на участие в конкурсном отборе</p> <p><b>Тип элемента:</b> другое (документы, которые заявитель готовит самостоятельно для представления в органы власти)</p> <p><b>Масштаб:</b> число субъектов, претендующих на получение субсидии - 1,00 ед.</p> <p><b>Частота:</b> 1 ед. в год.</p> <p><b>Действия:</b>  Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов.  Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов<sup>3</sup></p> <p><b>Список приобретений:</b> Нет</p> <p><b>Среднемесячная заработная плата:</b> 48900,8 руб.<sup>4</sup></p> <p><b>Средняя стоимость часа работы:</b> 291,08 руб.</p>
Стоимость информационного элемента I	873,24 руб.
Информационный элемент II	<p><b>Название:</b> анкета организации или ИП</p> <p><b>Тип элемента:</b> другое (документы, которые заявитель готовит самостоятельно для представления в органы власти)</p> <p><b>Масштаб:</b> число субъектов, претендующих на получение субсидии - 1,00 ед.</p> <p><b>Частота:</b> 1 ед. в год.</p> <p><b>Действия:</b>  Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов.</p> <p><b>Список приобретений:</b> Нет</p> <p><b>Среднемесячная заработная плата:</b> 48900,8 руб.<sup>4</sup></p> <p><b>Средняя стоимость часа работы:</b> 291,08 руб.</p>
Стоимость информационного элемента II	291,08 руб.

<sup>2</sup> В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

<sup>3</sup> Данные трудозатраты оценены один раз для предоставления полного перечня документов в целях получения субсидии

<sup>4</sup> По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области за 5 месяцев 2019 года (среднемесячная заработная плата работников организаций по Вологодской области) с учетом отчислений во внебюджетные фонды ((37616 руб.\*30 %) + 37616 руб.) = 48900,8 руб.).



Информационный элемент III	<p><b>Название:</b> справка территориального органа Федеральной налоговой службы</p> <p><b>Тип элемента:</b> Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти</p> <p><b>Масштаб:</b> число субъектов, претендующих на получение субсидии - 1,00 ед.</p> <p><b>Частота:</b> 1 ед.</p> <p><b>Действия:</b> запрос и получение - 2,00 чел./часов.</p> <p><b>Список приобретений:</b> Нет</p> <p><b>Среднемесячная заработная плата:</b> 48900,8 руб.<sup>4</sup></p> <p><b>Средняя стоимость часа работы:</b> 291,08 руб.</p>
<b>Стоимость информационного элемента III</b>	<b>582,16 руб.</b>
Информационный элемент IV	<p><b>Название:</b> справка о том, что организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а ИП не прекратил деятельность</p> <p><b>Тип элемента:</b> другое (документы, которые заявитель готовит самостоятельно для представления в органы власти)</p> <p><b>Масштаб:</b> число субъектов, претендующих на получение субсидии - 1,00 ед.</p> <p><b>Частота:</b> 1 ед.</p> <p><b>Действия:</b> Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов.</p> <p><b>Список приобретений:</b> Нет</p> <p><b>Среднемесячная заработная плата:</b> 48900,8 руб.<sup>4</sup></p> <p><b>Средняя стоимость часа работы:</b> 291,08 руб.</p>
<b>Стоимость информационного элемента IV</b>	<b>291,08 руб.</b>
Информационный элемент V	<p><b>Название:</b> справка о том, что организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, ..., в совокупности превышает 50 процентов</p> <p><b>Тип элемента:</b> другое (документы, которые заявитель готовит самостоятельно для представления в органы власти)</p> <p><b>Масштаб:</b> число субъектов, претендующих на получение субсидии - 1,00 ед.</p> <p><b>Частота:</b> 1 ед.</p> <p><b>Действия:</b> Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов.</p> <p><b>Список приобретений:</b> Нет</p> <p><b>Среднемесячная заработная плата:</b> 48900,8 руб.<sup>4</sup></p> <p><b>Средняя стоимость часа работы:</b> 291,08 руб.</p>
<b>Стоимость информационного элемента V</b>	<b>291,08 руб.</b>



Информационный элемент VI	<p><b>Название:</b> документ (копия документа), подтверждающий полномочия представителя заявителя (доверенность, для руководителя юридического лица - приказ о назначении)</p> <p><b>Тип элемента:</b> другое (документы, которые заявитель готовит самостоятельно для представления в органы власти)</p> <p><b>Масштаб:</b> число субъектов, претендующих на получение субсидии - 1,00 ед.</p> <p><b>Частота:</b> 1 ед.</p> <p><b>Действия:</b> Копирование документов – 0,5 чел./часов.</p> <p><b>Список приобретений:</b> Нет</p> <p><b>Среднемесячная заработная плата:</b> 48900,8 руб.<sup>4</sup></p> <p><b>Средняя стоимость часа работы:</b> 291,08 руб.</p>
Стоимость информационного элемента VI	145,54 руб.
Общая стоимость требования	2474,18 руб.

Таким образом, суммарные информационные издержки получателей субсидии на приобретение специализированного автотранспорта (автолавки) для развития мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах Сокольского муниципального района составят 14845,08 руб. для 6-ти потенциально заинтересованных субъектов (2474,18 руб. \* 6 ед.).

Органы местного самоуправления Сокольского муниципального района обладают полномочиями в сфере предлагаемого правового регулирования на основании пункта 15 части 1 статьи 16 Федерального закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Таким образом, установления новых, изменения и отмены ранее предусмотренных полномочий в связи с принятием проекта акта не планируется.

В целях реализации предлагаемого правового регулирования проектом акта предусмотрено создание конкурсной комиссии по отбору организаций любых форм собственности и индивидуальных предпринимателей для предоставления субсидий на приобретение специализированного автотранспорта для развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах Сокольского муниципального района, являющейся коллегиальным органом.

В качестве условий предоставления субсидии организациям или индивидуальным предпринимателям установлено принятие следующих обязательств по достижению показателей результативности предоставления субсидии:

- сохранение в собственности (при приобретении специализированного автотранспорта (автолавки) по договору лизинга – во временном владении и пользовании), специализированного автотранспорта (автолавок), в возмещение части затрат на приобретение которого предоставлена субсидия, в течение 3-х лет со дня получения субсидии;

- осуществление организацией или индивидуальным предпринимателем в течение не менее 3-х лет со дня получения субсидии деятельности по организации



выездной торговли по графику и маршруту, согласованными с Администрацией Сокольского муниципального района.

Изменения или отмены ранее предусмотренных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания таких обязанностей, запретов, ограничений в связи с принятием проекта акта не произойдет ввиду отсутствия таковых.

Субсидии предоставляются победителю конкурсного отбора в пределах средств предусмотренных решением Муниципального Собрания Сокольского муниципального района. Возмещение части затрат на приобретение специализированного автотранспорта (автолавки) предусматривается в объеме не более 51% стоимости специализированного автотранспорта (автолавки), но не более 1 020 000 рублей. Уровень софинансирования расходного обязательства муниципального района области на приобретение автолавки за счет средств областного бюджета устанавливается в размере 50% от стоимости автолавки, но не более 1 000 000 рублей, за счет средств бюджета Сокольского муниципального района – 1%, но не более 20 000 рублей.

Установление переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу Проекта акта либо необходимость его распространения на ранее возникшие отношения не требуются.

Проведение организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий, необходимых для достижения заявленных в Проекте акта целей, не требуется.

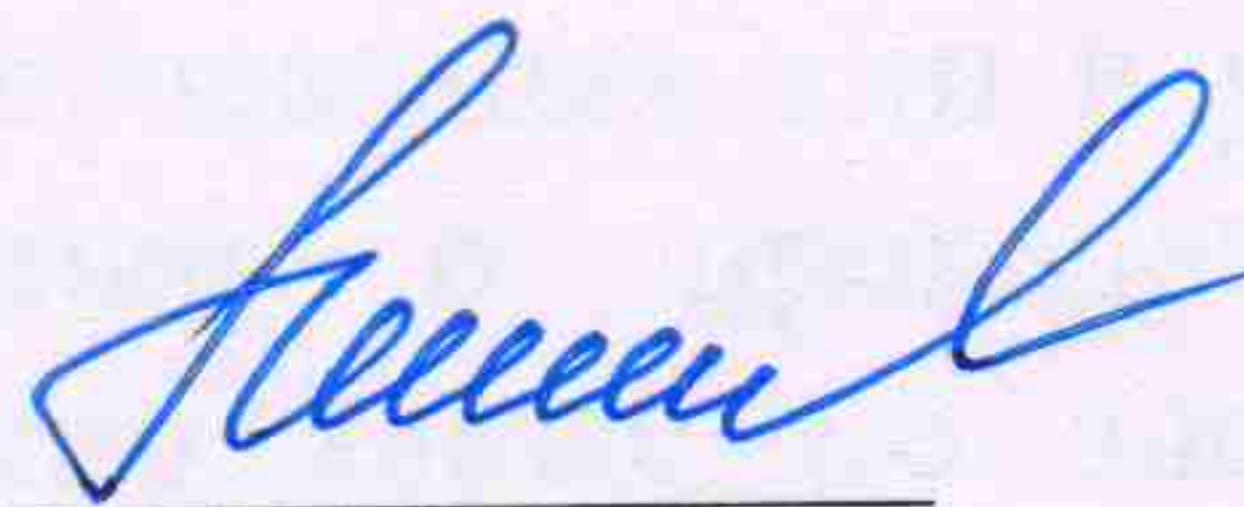
По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Предложенный вариант правового регулирования соответствует поставленным целям.

Издержки для субъектов предпринимательской деятельности в части предоставления документов для получения субсидии не являются избыточными.

**В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Сокольского муниципального района.**

Заместитель руководителя Администрации  
Сокольского муниципального района,  
начальника ФЭУ СМР



Г.И. Шумилова

13 августа 2019 года

Т.В. Селиванова  
2-28-65

