

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект решения Муниципального Собрания Сокольского муниципального района «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы и ее размеров юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации, находящимися в собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района, вложившим свои средства в работы по их сохранению и обеспечившим выполнение этих работ, Порядка установления льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в неудовлетворительном состоянии, при передаче их в аренду юридическим и физическим лицам и относящихся к собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района»

Финансово-экономическое управление Администрации Сокольского муниципального района (далее - Уполномоченный орган) в соответствии с решением Муниципального Собрания Сокольского муниципального района от 25.11.2015 № 385 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Сокольского муниципального района», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Сокольского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Сокольского муниципального района от 25.05.2017 № 650 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Сокольского муниципального района», рассмотрело проект решения Муниципального Собрания Сокольского муниципального района **«Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы и ее размеров юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации, находящимися в собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района, вложившим свои средства в работы по их сохранению и обеспечившим выполнение этих работ, Порядка установления льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в неудовлетворительном состоянии, при передаче их в аренду юридическим и физическим лицам и относящихся к собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района»** (далее – Проект акта), направленный Управлением культуры, спорта, молодежной политики и туризма Администрации Сокольского муниципального района (далее – разработчик проекта) и сообщает следующее.

По Проекту акта проведены публичные консультации в сроки с 14.08.2018 по 31.08.2018 года. Соответствующее уведомление, проект акта размещены на официальном сайте Сокольского муниципального района 13 августа 2018 года (www.sokoladm.ru) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза».

Предложений и замечаний по проекту акта в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В целях наибольшего охвата всех заинтересованных лиц и учета их мнения предложения и (или) замечания проекту решения было направлено Уведомление о проведении публичных консультаций по проекту решения Муниципального Собрания Сокольского муниципального района Председателю Сокольского отделения Союза предпринимателей и промышленников Сокольского муниципального района А.А. Аникину (на адрес электронной почты: albert_anikin@mail.ru). Замечаний и предложений не поступило.

Проект акта подготовлен в целях реализации Федерального закона от 29.12.2017 № 458-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части наделения муниципальных представительных органов правом самостоятельно определять порядок установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности.

Настоящим Проектом акта предлагается утвердить:

1. Порядок установления льготной арендной платы и ее размеров юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации, находящимися в собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района, вложившим свои средства в работы по их сохранению и обеспечившим выполнение этих работ (далее – Порядок 1);

2. Порядок установления льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в неудовлетворительном состоянии, при передаче их в аренду юридическим и физическим лицам и относящихся к собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района (далее – Порядок 2);

3. Признать утратившим силу:

- решение Муниципального Собрания Сокольского муниципального района от 25.11.2015 № 395 «Об утверждении Положения об установлении льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)».

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта Уполномоченным органом получена и рассмотрена информация разработчика проекта.

Проект акта затрагивает интересы юридических и физических лиц, владеющих на праве аренды объектами культурного наследия (памятниками истории и

культуры) народов Российской Федерации, находящимися в собственности Сокольского муниципального района, вложивших свои средства в работы по сохранению и обеспечивших выполнение этих работ; а также интерес юридических и физических лиц, планирующих взять в аренду объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), находящиеся в неудовлетворительном состоянии и относящиеся к собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района.

Целью предлагаемого регулирования в **Порядке 1 Проекта акта** является определение процедуры установления льготной арендной платы и ее размеров в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) физическим или юридическим лицам, владеющим на праве аренды находящимися в собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района, объектами культурного наследия (далее - объект культурного наследия), вложившим свои средства в работы по их сохранению, предусмотренные статьями 40 - 45 Федерального закона, и обеспечившим выполнение этих работ в соответствии с Федеральным законом (далее соответственно - льготная арендная плата, арендатор).

Решение об установлении льготной арендной платы принимается органом по управлению муниципальным имуществом Сокольского муниципального района (далее – орган по управлению муниципальным имуществом) в отношении имущества, составляющего казну Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района, бюджетным, казенным учреждением Сокольского муниципального района, которые являются арендодателями по договору аренды объекта культурного наследия (далее - арендодатели).

Основанием для установления льготной арендной платы является вложение арендатором своих средств в работы по сохранению объекта культурного наследия, предусмотренные статьями 40-45 Федерального закона, и обеспечение их выполнения в соответствии с Федеральным законом.

Льготная арендная плата не устанавливается в следующих случаях:

- наличие у арендатора задолженности по уплате в доход муниципального бюджета платежей, предусмотренных договором аренды соответствующего объекта культурного наследия;
- проведение работ по сохранению объекта культурного наследия является следствием несоблюдения арендатором охранных обязательств.

Срок применения льготной арендной платы ограничивается сроком действия договора аренды.

Размер льготной арендной платы рассчитывается с учетом расходов арендатора на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (далее – сумма расходов арендатора).

Суммой расходов арендатора признается затраченная на выполнение работ сумма, подтвержденная актом и рассчитанная согласно сметно-финансовому расчету.

Годовой размер льготной арендной платы определяется по следующей формуле:

$$УАП = АП \times 0,3$$

где:

АП – годовой размер арендной платы в соответствии с договором аренды (рублей/год);

0,3 – коэффициент расчета размера льготной арендной платы.

Срок (в годах), на который устанавливается льготная арендная плата, определяется по следующей формуле:

$$С = \frac{СРА}{АП - УАП}$$

где:

СРА – сумма расходов арендатора (рублей);

АП – годовой размер арендной платы в соответствии с договором аренды (рублей/год);

УАП – годовой размер льготной арендной платы (рублей/год).

По состоянию на 1 сентября 2018 года в собственности Сокольского муниципального района находятся два используемых объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального значения:

- Дом жилой (городское начальное училище), серед. XIX в., 1916 г., г. Кадников, ул. Р. Люксембург, 36, - часть здания, занимаемая Кадниковской городской библиотекой имени Н.А. Иваницкого и Кадниковской детской библиотекой - находится на праве оперативного управления, в удовлетворительном состоянии;

- Дом жилой, кон. XIX в., г. Кадников, ул. Розы Люксембург, 20 - занимает Кадниковский краеведческий музей - филиал БУК СМР "Сокольский районный музей". Документы на право оперативного управления зданием находятся в стадии оформления. В удовлетворительном состоянии.

В собственности сельских поселений района используемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на 1 сентября 2018 года нет.

В ближайшей и отдаленной перспективе передача в аренду двух используемых учреждениями культуры объектов историко-культурного наследия (или их помещений) не планируется. Учитывая отсутствие подобной практики, просчитать точное количество субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты Проектом акта, не представляется возможным.

Из норм регулирования Проекта акта следует, что юридические и физические лица в целях получения льготной арендной платы понесут:

1) информационные издержки, связанные с затратами на сбор и подготовку:

- - документов, которые юридические лица готовят самостоятельно для предоставления в Управление культуры, спорта, молодежной политики и туризма Администрации Сокольского муниципального района (заявление по форме);
- - копий документов, оригиналы которых уже готовы независимо от требований уполномоченного органа:
 - а) копия договора аренды объекта культурного наследия (части объекта культурного наследия);
 - б) копия охранного обязательства объекта культурного наследия (при наличии);
 - в) копии документов, подтверждающих проведение и выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия:
 - разрешение на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданное в соответствии с пунктом 2 статьи 45 Федерального закона;
 - задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданное в соответствии с пунктом 2 статьи 45 Федерального закона;
 - сметно-финансовые расчеты проведения работ, выполненных на основе базового уровня цен, установленных в задании на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, с положительным заключением экспертизы о достоверности определения сметной стоимости, полученным в установленном порядке (далее – сметно-финансовый расчет);
 - отчет о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия;
 - акт приемки работ по сохранению объекта культурного наследия (далее – акт).

С помощью калькулятора издержек¹ Уполномоченным органом рассчитаны информационные издержки² заявителей на подготовку документов в целях предоставления льготной арендной платы. Результаты расчета для 1 заявителя представлены в таблице 1.

¹ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

² В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

Название требования	Документы для льготы на арендную плату
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент I	<p>Название: заявление</p> <p>Тип элемента: Другое (документы, которые заявитель готовит самостоятельно для представления в органы власти)</p> <p>Масштаб: число субъектов, претендующих на установление льготной арендной платы - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед. в год.</p> <p>Действия: Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов. Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов³</p> <p>Список приобретений: Нет</p> <p>Среднемесячная заработная плата: 45 263,4 руб.⁴</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 269,43 руб.</p>
Стоимость информационного элемента I	808,28 руб.
Информационный элемент II	<p>Название: копии документов (договора аренды объекта культурного наследия (части объекта культурного наследия), охранного обязательства объекта культурного наследия (при наличии), подтверждающих проведение и выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия</p> <p>Тип элемента: Внутренние документы для хранения /передачи органам власти</p> <p>Масштаб: число субъектов, претендующих на установление льготной арендной платы - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: Копирование документов - 0,50 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: Нет</p> <p>Среднемесячная заработная плата: 45 263,4 руб.⁴</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 269,43 руб.</p>
Стоимость информационного элемента II	134,71 руб.
Общая стоимость требования	942,99 руб.

³ Данные трудозатраты оценены один раз для предоставления полного перечня документов в целях получения субсидии

⁴ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области за 6 месяцев 2018 года (среднемесячная заработная плата работников организаций по Вологодской области) с учетом отчислений во внебюджетные фонды ((34818 руб.*30 %) + 34818 руб.) = 45 263,4 руб.).

Таким образом, суммарные информационные издержки на 1 заявителя составят порядка 942,99 (808,28 + 134,71) руб.

Согласно представленной информации разработчиком Проекта акта в Сокольском муниципальном районе по состоянию на 01 сентября 2018 года нет случаев предоставления льготной арендной платы, в связи с тем, что два используемых объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) находятся в эксплуатации на праве оперативного управления, в удовлетворительном состоянии.

Порядком 2 Проекта акта предлагается определить процедуру установления льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в неудовлетворительном состоянии (далее - объект культурного наследия), при передаче их в аренду юридическому или физическому лицу (далее - арендатор) и относящихся к собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района.

Условиями установления льготной арендной платы являются:

- отнесение объекта культурного наследия к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, в соответствии с критериями отнесения объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 646;

- заключение с арендатором договора аренды, предусматривающего проведение арендатором работ по сохранению объекта культурного наследия с учетом требований Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Объекты культурного наследия предоставляются в аренду по результатам проведения аукциона на право заключения договора аренды (далее - аукцион) органом по управлению муниципальным имуществом Сокольского муниципального района (далее – орган по управлению муниципальным имуществом) в отношении имущества, составляющего казну Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района, бюджетным, казенным учреждением Сокольского муниципального района (далее - организатор аукциона).

Льготная арендная плата устанавливается с даты заключения договора аренды объекта культурного наследия и действует на весь период действия договора.

После объявления аукциона заинтересованное в заключении договора аренды лицо (далее - заявитель) **представляет организатору аукциона для участия в аукционе помимо иных документов, предусмотренных законодательством**

Российской Федерации, заявление, в котором указывается следующая информация:

- а) полное и сокращенное наименования и организационно-правовая форма заявителя, его местонахождение, банковские реквизиты - для юридического лица;
- б) фамилия, имя, отчество заявителя, его адрес, данные документа, удостоверяющего личность, - для физического лица;
- в) сведения об объекте культурного наследия, в отношении которого предполагается заключение договора аренды;
- г) обоснование цели аренды объекта культурного наследия.

Основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является одно из следующих обстоятельств:

- а) наличие задолженности по внесению арендной платы в отношении другого объекта культурного наследия, в том числе объекта, не находящегося в неудовлетворительном состоянии, арендатором которого является заявитель, за 2 и более периода оплаты аренды, которые предусмотрены договором аренды;
- б) наличие задолженности у заявителя по налогам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- в) наличие документов, выданных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, о выявленных нарушениях охранного обязательства, предусмотренного статьей 47.6 Федерального закона, в отношении другого объекта культурного наследия, в том числе не находящегося в неудовлетворительном состоянии, арендатором или собственником которого является заявитель.

При проведении аукциона на право заключения договора аренды начальный размер арендной платы устанавливается в размере 1 рубль в год за один объект культурного наследия.

Определенный по результатам проведения аукциона размер арендной платы увеличению в период действия договора аренды не подлежит.

После полного исполнения арендатором обязанности провести работы по сохранению объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством, предусмотренным статьей 47.6 Федерального закона, в срок, не превышающий 7 лет со дня передачи указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий 2 лет со дня передачи его в аренду, арендатор приобретает право сдавать арендованное имущество в субаренду (поднаем) и предоставлять арендованное имущество в безвозмездное пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии письменного уведомления арендодателя.

При наличии обстоятельств, свидетельствующих о неспособности арендатора подготовить и согласовать проектную документацию по сохранению объекта культурного наследия в срок, не превышающий 2 лет со дня передачи его в аренду, либо провести работы по сохранению объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством в срок, не превышающий 7 лет со дня передачи

указанного объекта культурного наследия в аренду, арендодатель направляет арендатору требование устранить выявленные нарушения в рамках сроков, предусмотренных пунктом 4 статьи 14.1 Федерального закона.

На 1 сентября 2018 года на территории Сокольского муниципального района отсутствуют неиспользуемые объекты культурного наследия, (памятники истории и культуры), находящиеся в собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района, имеющие неудовлетворительное состояние и требующие проведения работ по сохранению объекта культурного наследия и переданные (подлежащие передаче) в аренду, в связи с чем, отсутствуют и субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются данным правовым актом.

Проект решения не предусматривает изменения задач и функций Управления культуры, спорта, молодежной политики и туризма Администрации Сокольского муниципального района, Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Сокольского муниципального района.

Принятие данного проекта решения не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Сокольского муниципального района. Проект акта не потребует дополнительного выделения средств из бюджета Сокольского муниципального района.

Установление переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу проекта решения либо необходимость его распространения на ранее возникшие отношения не требуются.

Проведение организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий, необходимых для достижения заявленных в проекте решения целей, не требуется.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) В пункте 3 Порядка установления льготной арендной платы и ее размеров юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации, находящимися в собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района, вложившим свои средства в работы по их сохранению и обеспечившим выполнение этих работ Проекта акта указаны условия не представления льготной арендной платы, в частности наличие у арендатора задолженности по уплате в доход муниципального бюджета платежей, предусмотренных договором аренды соответствующего объекта культурного наследия.

Однако в пункте 4 данного Порядка Проекта акта не учтено предоставление документа об отсутствии у арендатора задолженности по уплате в доход муниципального бюджета платежей, предусмотренных договором аренды соответствующего объекта культурного наследия. Вследствие этого может быть вызвана неопределенность у заявителя при подаче пакета документов для установления льготной арендой платы, кто должен готовить данный документа сам заявитель или органы местного самоуправления;

2) Согласно формулировке пункта 2.9 Порядка установления льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в неудовлетворительном состоянии, при передаче их в аренду юридическим и физическим лицам и относящихся к собственности Сокольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Сокольского муниципального района Проекта акта вообще непонятен объем документов для представления, также не представляется возможным оценить объем документов и расходы (издержки) предпринимателя. Данный пункт способствует возникновению представления необоснованных документов, поскольку должна быть указана ссылка на нормативные акты, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

3) В пункте 2.10 данного Порядка Проекта акта указаны условия не представления льготной арендной платы, в частности:

а) наличие задолженности по внесению арендной платы в отношении другого объекта культурного наследия, в том числе объекта, не находящегося в неудовлетворительном состоянии, арендатором которого является заявитель, за 2 и более периода оплаты аренды, которые предусмотрены договором аренды;

б) наличие задолженности у заявителя по налогам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

в) наличие документов, выданных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, о выявленных нарушениях охранного обязательства, предусмотренного статьей 47.6 Федерального закона, в отношении другого объекта культурного наследия, в том числе не находящегося в неудовлетворительном состоянии, арендатором или собственником которого является заявитель.

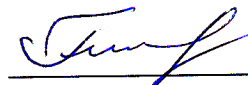
Однако в пункте 2.9 данного Порядка Проекта акта не учтено предоставление документа вышеперечисленных документов. Вследствие этого, может быть вызвана неопределенность у заявителя при подаче пакета документов для установления льготной арендой платы.

С учетом вышеизложенного, возникает предрасположенность у данного Проекта акта к избыточным, необоснованным расходам (издержкам) для субъектов предпринимательской деятельности в части предоставления документов для получения арендной платы в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Таким образом, предлагаемое Проектом акта регулирование не предполагает установление избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако имеются положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При учете указанных замечаний Проект акта не будет содержать положений, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель начальника ФЭУ СМР,
начальник отдела по исполнению бюджета
и консолидированной отчетности



И.Р. Гуляева

21 сентября 2018 года

Ю.В. Федоровцева
2-28-65

