

Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект решения
Муниципального Собрания Сокольского муниципального района
«Об утверждении Положения о муниципально-частном
партнерстве в Сокольском муниципальном районе»

Финансово-экономическое управление Администрации Сокольского муниципального района (далее - Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Сокольского муниципального района (далее - Порядок организации и проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект решения Муниципального Собрания Сокольского муниципального района «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в Сокольском муниципальном районе» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

Проект акта разработан Сокольским межрайонным прокурором в порядке правотворческой инициативы, внесен на рассмотрение Муниципального Собрания Сокольского муниципального района, которым направлен в Уполномоченный орган для проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Уполномоченным органом по результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 2.1-2.7 Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия, соблюдены.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия с 18 июля по 16 августа 2016 года Уполномоченным органом совместно с Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Сокольского муниципального района по проекту акта проведены публичные консультации.

Соответствующее уведомление, проект акта и заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта акта размещены на официальном сайте Сокольского муниципального района 18 июля 2016 года (www.sokoladm.ru).

Дополнительно в целях наибольшего охвата всех заинтересованных лиц и учета их мнения предложения и (или) замечания по проекту акта принимались с 17 августа по 31 августа 2016 года. Предложений и замечаний по проекту акта в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

Также публичные консультации по Проекту проводились на заседании Общественного совета Сокольского муниципального района 30 августа 2016 года, в ходе которых проведено анкетирование 8 членов Общественного совета Сокольского муниципального района.

В целом проект акта был одобрен членами Общественного совета Сокольского муниципального района (проголосовано «за» - 8 членов совета; «воздержались» – 1 член совета). Также единогласно высказано мнение о том, что:

- принятие проекта акта является необходимым и обоснованным;
- предложенный вариант правового регулирования достигает поставленных целей;
- возможны полезные эффекты в случае принятия проекта акта (создание условий для увеличения объема производимых товаров (работ, услуг), улучшение качества производимых товаров (работ, услуг), развитие конкуренции, возможность создания новых рабочих мест);
- проект акта не содержит избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации.

Одновременно по результатам проведенного анкетирования члены Общественного совета Сокольского муниципального района (далее – участники обсуждения) высказали следующие мнения и предложения по проекту акта, рассмотренные Уполномоченным органом:

№ п/п	Позиция участников обсуждения		Позиция Уполномоченного органа
	Мнение (предложение) участников обсуждения	Количество (уд.вес) участников обсуждения	
1.	Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным	1 человек (12,5%)	<p>Принято к сведению. Следует отметить, что предложений по альтернативному варианту участником обсуждения внесено не было.</p> <p>В связи с вступлением в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №224-ФЗ) требуется разработка и принятие соответствующих нормативных правовых актов на муниципальном уровне, направленных на создание</p>

			<p>необходимых условий и механизмов реализации вышеназванного Закона. Таким образом, сохранение «статус-кво» невозможно. Альтернативный вариант правового регулирования описан далее в настоящем заключении, однако, в качестве приоритетного рассматривается правовое регулирование, предлагаемое проектом акта.</p>
2.	<p>Возможны негативные эффекты в связи с принятием проекта акта (ухудшение конкурентной среды, повышение предпринимательского риска)</p>	<p>3 человека (37,5%)</p>	<p>Принято к сведению.</p> <p>Исходя из целей правового регулирования (привлечение инвестиций в экономику, обеспечение стабильных условий для развития муниципально-частного партнерства, эффективное использование муниципальных и частных ресурсов и пр.), опасения по возможному ухудшению конкурентной среды Уполномоченный орган не считает обоснованными.</p> <p>В отношении возможности повышения предпринимательского риска (т.е. материальных, временных и иных издержек) следует отметить, что субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности вправе самостоятельно принимать решение об участии в реализации проектов муниципально-частного партнерства и оценивать при этом имеющиеся риски.</p> <p>Кроме того, все участники обсуждения (8 человек, или 100%) также высказали мнение о наличии возможных полезных эффектов в случае принятия</p>

			<p>проекта акта.</p> <p>Таким образом, наличие у участников обсуждения положительных ожиданий в связи с принятием проекта акта превалирует над мнением о возможности негативных эффектов.</p>
3.	Предусмотреть переходный период для вступления проекта акта в силу	2 человека (25,0%)	<p>Не учтено.</p> <p>Проектом акта предусмотрено вступление в силу после его официального опубликования в газете «Сокольская правда». Непосредственно принятие проекта акта не повлечет возникновения обязательств субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, соответственно, не требует проведения ими какой-либо подготовительной работы.</p> <p>В дальнейшем обязательства субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности будут возникать в случае заключения ими соглашения о муниципально-частном партнерстве в качестве частного партнера в соответствии с Законом №224-ФЗ и зависеть от условий данного соглашения.</p>
4.	Недостаточно обоснованы нормы, устанавливаемые проектом акта	1 человек (12,5%)	<p>Принято к сведению.</p> <p>Следует отметить, что участником обсуждения не было указано, какие именно нормы он считает недостаточно обоснованными, что является обязательным условием для дальнейшего рассмотрения замечания. Таким образом, а также, учитывая единичный случай подобного мнения среди участников обсуждения, Уполномоченный орган считает нормы в предлагаемой редакции</p>

			проекта акта обоснованными в достаточной степени.
--	--	--	---

В соответствии с действующим законодательством муниципальные образования могут самостоятельно осуществлять реализацию проектов муниципально-частного партнерства, объекты которых определены Законом №224-ФЗ. При этом условия, порядок и формы участия муниципальных образований в проектах муниципально-частного партнерства законом не определены и могут устанавливаться нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований.

В настоящее время на уровне Сокольского муниципального района отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие взаимоотношения органов местного самоуправления и юридических лиц в рамках муниципально-частного партнерства.

Основными целями правового регулирования отношений, возникающих в процессе муниципально-частного партнерства, являются:

- привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу Сокольского муниципального района (далее - муниципальное образование);
- обеспечение стабильных условий для развития муниципально-частного партнерства в муниципальном образовании;
- эффективное использование муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы, повышение уровня жизни населения, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования.

Проектом акта предлагается:

- утвердить Положение о муниципально-частном партнерстве в Сокольском муниципальном районе, которым, в свою очередь, будут определены цели, принципы, формы и условия участия Сокольского муниципального района в муниципально-частном партнерстве;
- определить стороной соглашений о муниципально-частном партнерстве от имени Сокольского муниципального района Администрацию Сокольского муниципального района, что будет являться для Администрации Сокольского муниципального района новым полномочием.

Проект акта разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом №224-ФЗ.

Альтернативой предлагаемого правового регулирования может быть включение в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом, отдельных положений, регулирующие вопросы в части организации муниципально-частного партнерства, так как Федеральный закон от 6

октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 5 части 10 статьи 35) относит к исключительному ведению представительных органов местного самоуправления определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В Положении о муниципально-частном партнерстве в Сокольском муниципальном районе, предлагаемом к утверждению проектом акта, определены формы муниципально-частного партнерства:

- 1) вовлечение в инвестиционный процесс имущества, находящегося в собственности муниципального образования;
- 2) реализация инвестиционных проектов, в том числе инвестиционных проектов местного значения;
- 3) реализация инновационных проектов;
- 4) концессионные соглашения;
- 5) соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Кроме того, предусмотрено осуществление муниципально-частного партнерства в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству Вологодской области.

Также в Положении о муниципально-частном партнерстве в Сокольском муниципальном районе, предлагаемом к утверждению проектом акта, определены формы муниципальной поддержки муниципально-частного партнерства:

- 1) предоставление налоговых льгот;
- 2) предоставление бюджетных инвестиций;
- 3) предоставление льгот по аренде имущества, являющегося муниципальной собственностью;
- 4) субсидирование за счет средств местного бюджета части процентной ставки за пользование кредитом;
- 5) предоставление инвестиций в уставный капитал;
- 6) информационная и консультационная поддержка.

Проект акта затрагивает интересы российских юридических лиц, планирующих к реализации на территории Сокольского муниципального района проектов муниципально-частного партнерства на условиях Закона №224-ФЗ, которые будут являться в таком случае частными партнерами.

При этом не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица:

- 1) государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- 2) государственные и муниципальные учреждения;
- 3) публично-правовые компании и иные создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов юридические лица;
- 4) хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования;
- 5) дочерние хозяйственные общества, находящиеся под контролем

указанных в пунктах 1 - 4 организаций;

6) некоммерческие организации, созданные Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями в форме фондов;

7) некоммерческие организации, созданные указанными в пунктах 1-6 организациями в форме фондов.

Таким образом, произвести оценку количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным.

Проектом акта предусмотрено предъявление требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в том случае, если они будут являться частными партнерами при заключении соглашения о муниципально-частном партнерстве, а именно:

1) непроведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;

2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день представления заявки на участие в конкурсе;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений.

Указанные требования установлены в соответствии с частью 8 статьи 5 Закона №224-ФЗ.

Непосредственно принятие проекта акта не повлечет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Сокольского муниципального района.

В дальнейшем обязательства, в том числе обязанности финансового характера, субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, Администрации Сокольского муниципального района будут возникать в случае заключения ими в качестве частного партнера и публичного партнера соответственно соглашения о муниципально-частном партнерстве в соответствии с Законом №224-ФЗ и зависеть от условий данного соглашения.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия

проекта Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Предложенный вариант правового регулирования соответствует поставленным целям.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Сокольского муниципального района.

Заместитель главы администрации,
начальник Финансово-экономического
управления администрации района


Г.И. Шумилова

20 сентября 2016 года

Т.В. Селиванова
2-28-65

